

VOLUMEN 17

ANALES
DE MORAL SOCIAL
Y ECONOMICA

Sociología
de la
Administración Pública
Española

MADRID, 1968

CENTRO
DE ESTUDIOS SOCIALES
DE LA SANTA CRUZ
DEL VALLE DE LOS CAIDOS

COLABORAN EN ESTE VOLUMEN:

MIGUEL ARTOLA, Catedrático de la Universidad de Salamanca.

FRANCISCO ANDRÉS ORIZO, Licenciado en Derecho.

MIGUEL BELTRÁN VILLALVA, Técnico de Administración Civil.

JOSÉ CAZORLA PÉREZ, Profesor de la Universidad de Granada.

JULIO FEO, de Data, S. A.

MANUEL GÓMEZ-REINO, Licenciado en Derecho.

ALBERTO GUTIÉRREZ REÑÓN, Técnico de Administración Civil.

JUAN J. LINZ, Profesor de la Columbia University (New York).

AMANDO DE MIGUEL RODRÍGUEZ, Doctor en Ciencias Políticas.

FRANCISCO MURILLO FERROL, Catedrático de la Universidad de Granada.

ALEJANDRO NIETO, Catedrático de la Universidad de La Laguna.

ANDRÉS DE LA OLIVA DE CASTRO, Director de la Escuela Nacional de Administración Pública.

MANUEL RAMÍREZ JIMÉNEZ, Profesor de la Universidad de Granada.

JOSÉ LUIS ROMERO, de Data, S. A.

RELACION DE ASISTENTES A LA MESA REDONDA SOBRE «SOCIOLOGIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA ESPAÑOLA», CELEBRADA EN EL CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES DE LA SANTA CRUZ DEL VALLE DE LOS CAIDOS

Don Fernando ALBERO GOTOR, de la Presidencia del Gobierno.

Don Daniel ALVAREZ PASTOR, de la Secretaría General Técnica de la Presidencia del Gobierno.

Don Francisco ANDRÉS ORIZO, Licenciado en Derecho.

Don Francisco ANSÓN OLIART, de la Escuela Nacional de Administración Pública.

Don Mariano APARICIO, de la Comisión Superior de Personal de la Presidencia del Gobierno.

Don Miguel ARTOLA, Catedrático de la Universidad de Salamanca.

Don Mariano BAENA DEL ALCÁZAR, del Ministerio de Comercio.

Don Ignacio BALLESTER ROS, del Instituto Nacional de Estadística.

Don Miguel BELTRÁN VILLALVA, Técnico de Administración Civil y Secretario de «Estructura Social» del CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES.

Don José CASTILLO CASTILLO, Profesor de la Escuela de Organización Industrial de Madrid.

Don José CAZORLA PÉREZ, Profesor de la Universidad de Granada.

Don Luis F. CRESPO MONTES, de la Comisión Superior de Personal de la Presidencia del Gobierno.

Doña María de los Angeles DURÁN HERAS, Licenciada en Ciencias Políticas.

Don Rafael ENTRENA CUESTA, Catedrático de la Universidad de Barcelona.

- Don Ramón ENTRENA CUESTA, del Ministerio de Industria.
- Don Jorge ESTEBAN ALONSO, Profesor de la Universidad de Madrid.
- Don JULIO FEO, de Data, S. A.
- Don Abdón FERNÁNDEZ CABRERO, Administrador de Servicio de la Delegación de Hacienda de Jaén.
- Don Ramón GARCÍA MENA, de la Escuela Nacional de Administración Pública.
- Don Fernando GARRIDO FALLA, Catedrático de la Universidad de Madrid.
- Don Manuel GÓMEZ-REINO, Licenciado en Derecho.
- Padre Juan GONZÁLEZ-ANLEO, S. M. Licenciado en Filosofía y Letras.
- Don Mariano GONZÁLEZ ROTHVOSS, Jefe de la Asesoría Técnica de Previsión.
- Don Eduardo GORROCHATEGUI ALONSO, del Ministerio de Comercio.
- Don José María GUITIÁN DE LUCAS, de la Presidencia del Gobierno.
- Don Alberto GUTIÉRREZ REÑÓN, Técnico de Administración Civil.
- Don Juan J. LINZ, Profesor de la Columbia University (New York).
- Don Antonio LÓPEZ PINA, del Instituto de la Opinión Pública.
- Don Miguel LÓPEZ REQUENA, de la Secretaría General Técnica del Ministerio de Justicia.
- Don Enrique LUQUE BAENA, Profesor de la Universidad de Granada.
- Don Jesús MARTÍN GONZÁLEZ, Jefe del Gabinete Técnico del Ministerio de la Gobernación.
- Don José Luis MARTÍN MARTÍNEZ, del Instituto de la Opinión Pública.
- Don Ramón MARTÍN MATEO, de la Secretaría General Técnica del Ministerio de la Gobernación.
- Don Luis Alfonso MARTÍNEZ CACHERO, Profesor de la Universidad de Madrid.
- Don José Luis MEYLÁN, de la Escuela Nacional de Administración Pública.
- Don Carlos MOYA VALGAÑÓN, Profesor de la Universidad de Madrid.
- Don Amando de MIGUEL RODRÍGUEZ, Doctor en Ciencias Políticas.
- Don Alejandro NIETO, Catedrático de la Universidad de La Laguna.
- Don José Ramón PARADA, del Servicio de Recursos del Ministerio de Comercio.
- Don Fernando PIERA, del Ministerio de Educación y Ciencia.
- Don Andrés de la OLIVA DE CASTRO, Director de la Escuela Nacional de Administración Pública.
- Don Alfonso PADILLA SERRA, Catedrático de la Universidad de Salamanca y Secretario de «Cursos» del CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES.

- Don Juan del PINO ARTACHO, Profesor de la Facultad de Ciencias Políticas y Económicas de Málaga.
- Don Manuel RAMÍREZ JIMÉNEZ, Profesor de la Universidad de Granada.
- Padre Jorge RIEZU MARTÍNEZ, O. P., Profesor de la Universidad de Granada.
- Don José Luis ROMERO, de Data, S. A.
- Don Alberto ROMERO DE LA FUENTE, Técnico de Administración Civil.
- Don José ROS JIMENO, Secretario General del Consejo Superior de Estadística.
- Don Rafael RUIZ REQUENA, del Gobierno Civil de Avila.
- Don Juan José SERRANO, Profesor de la Universidad de Granada.
- Don Luis SÁNCHEZ AGESTA, Catedrático de la Universidad de Madrid y Secretario General del CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES.
- Don Alfonso SORIANO BENÍTEZ DE LUGO, de la Comisión Superior de Personal de la Presidencia del Gobierno.
- Don José Ramón TORREGROSA PERIS, del Instituto de la Opinión Pública.
- Don José Antonio TORRES DEL MORAL, Profesor de la Universidad de Madrid.
- Don Valentín VÁZQUEZ DE PRADA, del Consejo de Administración de Minas de Almadén y Arrayanes.

INDICE GENERAL

	<u>Páginas</u>
LA BUROCRACIA Y LA SOCIEDAD ESPAÑOLA. PERSPECTIVAS HISTÓRICAS, por <i>Miguel Artola</i>	3
ASPECTOS IDEOLÓGICOS DE LA BUROCRACIA, por <i>Francisco Murillo Ferrol y Manuel Ramírez Jiménez</i>	19
FUNCIONARIOS Y ESTRATIFICACIÓN SOCIAL, por <i>José Cazorla Pérez</i>	55
La jerarquización burocrática	55
Papel de la burocracia en la estratificación social	59
Burocracia y clase media	66
La administración y la estratificación social en España	69
Análisis de dos encuestas	73
LOS CUERPOS DE FUNCIONARIOS, por <i>Andrés de la Oliva de Castro y Alberto Gutiérrez Reñón</i>	87
I. El cuerpo de funcionarios como esquema administrativo y como grupo social	87
II. Origen y desarrollo histórico de los cuerpos de funcionarios.	95
III. Características de los cuerpos actuales	114
IV. La clasificación de los cuerpos	123
V. Las tendencias de los cuerpos en cuanto grupos sociales	132
VI. Consideraciones finales	146
Anexo	149
LA EDAD DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS, por <i>Miguel Beltrán Villalva</i>	159
Observaciones previas	159
El conjunto de los funcionarios del Índice	163
Las edades de los funcionarios de los distintos Ministerios	170

ESTRUCTURA DE LAS RENTAS FUNCIONARIALES, por <i>Alejandro Nieto</i>	181
Introducción	181
La tradición	182
La reforma del curso	186
Presupuestos de la reforma	187
Objetivos de la reforma	190
Resultados de la reforma	191
El sueldo reglado	193
El sueldo discrecional	195
LA ÉLITE FUNCIONARIAL ESPAÑOLA ANTE LA REFORMA ADMINISTRATIVA, por <i>Juan J. Linz y Amando de Miguel</i>	199
Introducción	199
El papel de la élite funcionarial en España	201
La reforma administrativa desde la perspectiva de la élite funcionarial	220
BUROCRACIAS PÚBLICA Y PRIVADA, por <i>Manuel Gómez-Reino y Francisco Andrés Orizo</i>	251
Introducción	251
Los factores de ingreso en la Administración	254
Niveles de satisfacción	274
Las pautas de carrera	281
Las relaciones entre la Administración y la empresa privada	290
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMPARADA EN TRES PAÍSES CONTINENTALES: ESPAÑA, FRANCIA Y ALEMANIA, por <i>Julio Feo y José Luis Romero</i>	315
Agradecimiento	315
Introducción	316
Datos comparados	329
Apéndice	365
RELACIÓN DE ASISTENTES A LA MESA REDONDA SOBRE «SOCIOLOGÍA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA», CELEBRADA EN EL CENTRO DE ESTUDIOS SOCIALES DE LA SANTA CRUZ DEL VALLE DE LOS CAÍDOS	377
ÍNDICE DE AUTORES	381
ÍNDICE DE MATERIAS	385